



**PROGRESAN-SICA**

Programa de Sistemas de Información para la Resiliencia en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Región del SICA



**SICA**  
Sistema de la Integración  
Centroamericana

# Mecanismo de Monitoreo de Incrementos Significativos de Precios de Alimentos Básicos



Vitral ubicado en el edificio de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA), elaborado por el artista salvadoreño Fernando Lloret Choussy.

**BOLETÍN DE MONITOREO DE PRECIOS DE ALIMENTOS**

**Abril 2022**



El **PROGRESAN-SICA II** es un programa de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA) con financiamiento de la Unión Europea. Cuenta con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), y la Iniciativa Global de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), entre otras.



El **Boletín de Monitoreo de Precios de Alimentos** es una publicación del **PROGRESAN-SICA II** que responde al mandato de la Reunión de Presidentes del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) para disponer de un mecanismo de monitoreo de incrementos significativos de precios de alimentos básicos, que se activa para la generación de alertas en contextos emergentes que se producen en el marco diferentes tipos de crisis económicas, ambientales y políticas, que tienen el potencial de afectar la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) de las poblaciones en condiciones socioeconómicas vulnerables de la Región.

Debido a las condiciones cambiantes del actual contexto de alzas excepcionales de los precios internacionales de alimentos básicos y de productos energéticos, agravadas por las tensiones geopolíticas recientes ocasionadas por la invasión a Ucrania, el **PROGRESAN-SICA II** emitirá las alertas que se consideren convenientes para informar oportunamente a las autoridades nacionales e institucionalidad regional del SICA.

Dada la rapidez con la que se están generando cambios en diferentes hechos, decisiones políticas, variables de precios o de producción, se recomienda que el lector tome en cuenta que la información contenida en el presente Boletín refleja los datos obtenidos hasta el día 28 de abril de 2022.

## I. EL CONTEXTO INTERNACIONAL

### Impactos y riesgos globales asociados a la invasión de Ucrania

La invasión rusa a Ucrania iniciada el 24 de febrero de 2022 ha perturbado el contexto político y económico global y **ha generado mayor fragilidad en los sistemas alimentarios que ya sufrían los efectos directos y colaterales derivados de las medidas sanitarias adoptadas para enfrentar la pandemia del COVID-19 en los últimos dos años.** Adicionalmente, el impacto de fenómenos climáticos extremos, la recuperación de la demanda global en la medida que se incrementó la vacunación y los desajustes en la cadena de suministros que afectaron los flujos de comercio, **contribuyeron al aumento histórico de los precios internacionales de los alimentos.**

Tanto la Federación de Rusia como Ucrania son actores importantes en la producción mundial de productos agrícolas; de acuerdo a información divulgada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, 25 de marzo de 2022), **ambos países tuvieron entre 2016 y 2021 una participación significativa en el suministro mundial de cereales: cebada (19%), trigo (14%) y maíz (4%);** adicionalmente, abastecieron un poco más de la mitad de la producción mundial de aceite de girasol. La FAO informó también que **los precios de los alimentos ya se situaban en máximos históricos antes de la guerra y que son previsibles mayores presiones inflacionarias debido a la incertidumbre sobre las cosechas de las próximas temporadas agrícolas a nivel mundial ante el comportamiento alcista de los precios de los fertilizantes** originado, en parte, por los incrementos de los energéticos.

En cuanto al fuerte crecimiento de los precios de los fertilizantes, hay que tener en cuenta que Rusia es un importante exportador mundial de fertilizantes, ubicándose como el primero en nitrogenados, el segundo en potásicos y el tercero en fosforados. **El grado de dependencia de las importaciones de fertilizantes de los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) es importante y oscila, según cifras de la FAO a 2021, entre aproximadamente el 12% en Nicaragua hasta el 50% en Honduras.**

No obstante, esta preocupante situación sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) global, la FAO advirtió que **no es el momento para entrar en compras de pánico (que alimentan la inflación), ya que las existencias mundiales de los tres principales alimentos básicos: arroz, trigo y maíz, se mantienen en niveles históricamente altos.** Además, destacó que, en el caso del trigo, el producto agrícola más afectado por la guerra, las existencias se mantienen por encima de los niveles registrados durante la crisis de alimentos 2007-2008, y que cerca de tres cuartas partes de las exportaciones rusas y ucranianas ya se habían entregado antes del inicio de la guerra.

La FAO identificó los diferentes tipos de riesgos que los países deben tomar en cuenta para la valoración del impacto que pueden provocar la crisis de precios de alimentos y la guerra en Ucrania. A continuación, se destacan los riesgos que podrían ser de mayor relevancia para la región del SICA:

- **Riesgo de precios:** la capacidad de los países exportadores para aumentar la producción puede verse limitada por los altos costos de producción e insumos. **La brecha de suministro resultante podría aumentar los precios internacionales de alimentos y piensos entre 8% y 22% por encima de sus niveles actuales, ya elevados.**



- **Riesgos de producción:** como resultado del conflicto, **entre el 20% y el 30% de los cultivos de invierno en Ucrania no se cosecharán durante la temporada 2022/23** y es probable que los rendimientos se vean afectados. En el caso de la Federación Rusa, hay incertidumbre por el impacto de las sanciones económicas internacionales sobre las exportaciones de alimentos y sobre las importaciones de insumos agrícolas, en particular pesticidas y semillas, lo que podría reducir las áreas cultivadas y los rendimientos.
- **Riesgos humanitarios:** si el conflicto prolonga la reducción de las exportaciones de alimentos de Ucrania y la Federación Rusa, se ejercerán presiones sobre los precios internacionales de los alimentos básicos, desfavoreciendo a los países económicamente vulnerables. **Las simulaciones de la FAO sugieren que, en tal escenario, el número de personas desnutridas podría aumentar entre 8 y 13 millones en 2022/23.**
- **Riesgos energéticos:** el aumento de los precios de los fertilizantes **se traducirá en mayores costos de producción y mayores precios de los alimentos.** También podría conducir a **menor uso de insumos, deprimiendo los rendimientos y las cosechas en la temporada 2022/23.** Por otra parte, los precios más altos de la energía hacen que **ciertas materias primas agrícolas (maíz, azúcar y semillas oleaginosas/aceites vegetales) sean competitivas para la producción de bioenergía** y, dado el gran tamaño del mercado de la energía respecto al de los alimentos, podría presionar los precios de los alimentos.
- **Riesgos en el crecimiento y la inflación:** se prevé que los países y las poblaciones más vulnerables se vean afectados por **un crecimiento económico más lento y una mayor inflación, en un momento en que el mundo aún intenta recuperarse de la recesión provocada por la pandemia de COVID-19.**

A raíz de los riesgos que representa la inflación de alimentos y energéticos el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) informó el 13 de abril de 2022, que los líderes del Banco Mundial (BM), Fondo Monetario Internacional (FMI), Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Mundial de Comercio (OMC) **emitieron una declaración conjunta en la que pidieron una acción global urgente sobre la seguridad alimentaria en respuesta al aumento vertiginoso de los precios mundiales de los alimentos.**

Esta declaración reconoce que los países del mundo enfrentan de manera simultánea los impactos de la pandemia de COVID-19, la crisis ruso-ucraniana, el cambio climático, el aumento de los costos de combustible y fertilizantes y la desaceleración económica. **Estos factores se han combinado creando escasez de productos alimenticios básicos, interrumpiendo las cadenas de suministro de alimentos a nivel mundial y local, haciendo que los precios de los alimentos suban considerablemente.**

La declaración agrega que, **por el aumento de cada punto porcentual en los precios mundiales de los alimentos, 10 millones de personas adicionales se suman a la pobreza extrema. Advierte también que los impactos recaerán principalmente en los países de ingresos medios y bajos,** en particular en los que más dependen de las importaciones de alimentos.

El IFPRI también hizo referencia al último informe de la Red de Sistemas de Alerta Temprana de Hambruna (FEWS Net), que destaca la necesidad de una acción urgente sobre la ayuda alimentaria, y que **se espera que 29 países necesiten asistencia alimentaria externa entre abril y octubre de 2022.** De ellos, se espera que, para octubre, 19 países estén en la Fase 3 (Crisis) o Fase 4 (Emergencia) de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF). Las regiones más necesitadas son África al sur del Sahara, Medio Oriente y África del Norte, y América Latina y el Caribe.



## Impacto de la crisis global en América Latina y el Caribe

El 18 de marzo de 2022, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) evaluó que la invasión a Ucrania impactará a las economías latinoamericanas por dos vías. **La primera es la expectativa de un menor crecimiento económico mundial, lo que dificultará la recuperación del Producto Interno Bruto (PIB)** luego de sufrir las consecuencias de la pandemia del COVID-19. **La segunda es el aumento de precios que afectará de forma diferenciada a los países importadores netos de alimentos y energéticos, como lo son Centroamérica y el Caribe,** respecto de los países de América del Sur que son exportadores netos, particularmente los del Cono Sur.

Más recientemente, el FMI publicó el 26 de abril de 2022 una nota de análisis sobre los riesgos “inusualmente altos” que enfrentan América Latina y el Caribe a raíz de diferentes factores que han confluído y que complican las perspectivas de crecimiento económico; entre dichos factores se encuentran: **la guerra en Ucrania, el aumento de la inflación, las condiciones financieras más restrictivas, la desaceleración económica de los principales socios comerciales y el descontento social que pueden comprometer las perspectivas de crecimiento económico.**

**Particular énfasis hizo el FMI en el impacto que la mayor inflación está teniendo en los ingresos reales de las poblaciones más vulnerables,** ante lo cual los gobiernos están reaccionando con políticas orientadas a mitigar el golpe en el poder adquisitivo de los más pobres y contener los riesgos de disturbios sociales. Por otra parte, los gobiernos se ven obligados a establecer una política monetaria restrictiva para combatir la inflación.

En este escenario se avizoran otros riesgos, como por ejemplo los que provendrían de una posible escalada de la guerra que podría conducir a problemas financieros globales y condiciones financieras más estrictas para la región. Además, **el endurecimiento de la política monetaria en los Estados Unidos de América (USA) está haciendo que la Reserva Federal adopte una postura más agresiva subiendo las tasas de interés, lo cual podría eventualmente afectar las condiciones financieras globales.**

El incremento de las tasas de interés puede subir los costos de financiamiento internos y generar salidas de capital, lo cual representa un desafío para la región, dadas las grandes necesidades de financiamiento público en algunos países y los recursos limitados para financiar la inversión y las políticas de mitigación de la crisis en la región. **En este contexto, es esperable el incremento los costos en la contratación y el servicio de la deuda externa.**

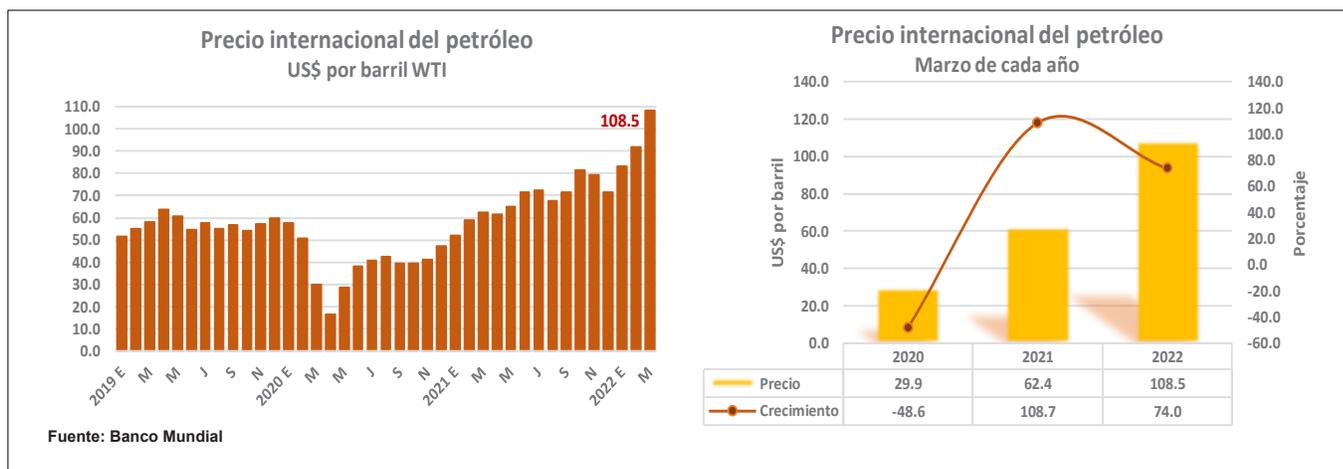
En la región, la pobreza y la desigualdad siguen siendo preocupaciones clave ante el aumento de la inflación, que tiene un impacto desigual en la población. **Los grupos más vulnerables de la región están siendo afectados por el aumento de los precios de los alimentos básicos y la energía,** mientras aún luchan por recuperarse del impacto económico de la pandemia. Los gobiernos han actuado para contener los efectos del aumento de los precios en los grupos vulnerables, realizando desde reducciones de impuestos y aranceles de importación hasta establecer topes de precios o transferencias sociales.



## Precios del petróleo y fertilizantes mantuvieron tendencia alcista

La región del SICA está integrada por países importadores netos de combustibles y alimentos, lo cual genera riesgos por vulnerabilidad ante diferente tipo de shocks externos: de precios, por conflictos políticos, por fenómenos climáticos extremos, etc. **La evolución de los precios internacionales del petróleo incide directamente en los precios de los alimentos, vía mayores costos de producción, entre los que se destacan los de transporte y de insumos agrícolas como los fertilizantes.**

El incremento de los precios internacionales del petróleo obliga a los países a dedicar más recursos para financiar sus necesidades energéticas (transporte, electricidad, gas, etc.), desfavoreciendo el ingreso neto de divisas y desalentando el crecimiento económico; esto último presiona los precios al consumidor, **con lo que la inflación resultante se traduce en una erosión del poder adquisitivo**, afectando la



Los registros sobre los precios internacionales de referencia del petróleo para la región del SICA, divulgados por el BM (West Texas Intermediate, WTI) a marzo de 2022, **muestran que se produjo un fuerte repunte de 18.3% respecto al mes de febrero, llegando el barril a los US\$ 108.5.** La agudización de la guerra en Ucrania y las sanciones internacionales impuestas a la Federación de Rusia incidieron en este resultado, no obstante, como se aprecia gráficamente, **el comportamiento alcista del petróleo responde a una tendencia que se observa desde el segundo semestre de 2020.** Este comportamiento responde a la progresiva recuperación de la economía global que se produjo en la medida que las economías se normalizaron ante el aumento de las tasas de vacunación y las políticas de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para limitar la oferta del crudo.

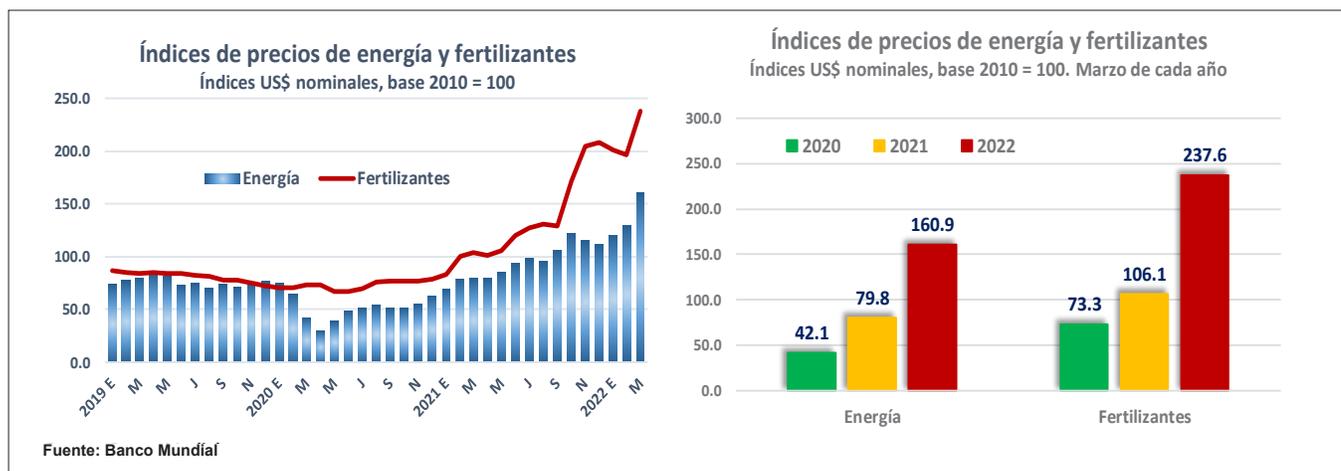
Los precios internacionales del petróleo en marzo de 2022 (US\$ 108.5) respecto a igual mes del año pasado (US\$ 62.4) **experimentaron un crecimiento de 74.0%, que se suma al aumento de 108.7% registrado en marzo de 2021.** Aunque en las últimas semanas los precios del petróleo han tendido a moderarse, siempre se mantienen arriba de los US\$ 100 el barril; al 27 de abril de 2022 el precio promedio se ha ubicado en torno a los US\$ 101.3 el barril (Expasion.com).

Según un estudio del BM, publicado el 26 de abril de 2022 (El País, España), **muy probablemente los precios del petróleo no descenderán de los US\$ 100 el barril durante el año en curso**, e incluso hasta el 2023. Tomando como referencia los precios del petróleo Brent, **las proyecciones del BM apuntan a que el barril promediará US\$ 92 en 2023 y US\$ 80 en 2024, cifras muy superiores a los US\$ 60 que promedió el último quinquenio.**



Adicionalmente, el BM proyecta que la persistencia de precios altos en el 2022 se producirá en el caso de los otros dos combustibles fósiles, que son claves en la matriz energética global: el gas natural (insumo importante para la producción de fertilizantes nitrogenados), cuyo precio en Europa está duplicando el del año pasado, y el carbón que se mantendrá en un 80% más caro que en 2021. El BM catalogó este fuerte crecimiento en los dos últimos años de los precios de los productos energéticos como “el mayor incremento de precios desde la crisis del petróleo de 1973”.

Para el BM la crisis energética se caracteriza por tres aspectos que, de alguna manera, hacen que esta situación se mantenga: i) hay menos opciones de sustitución, ya que todas las fuentes de energía fósil se han encarecido en simultáneo; ii) los consumidores son menos sensibles al precio, lo que sugiere que se mantendrá la demanda; y, iii) los gobiernos han recortado impuestos o aplicando subsidios a los combustibles.



Los precios internacionales del petróleo inciden en los precios de otras materias primas, particularmente las energéticas (carbón, gas, biocombustibles, etc.), así como también en los precios de ciertos insumos agrícolas, como los fertilizantes. En los gráficos superiores se observa que **el aumento de los precios de los fertilizantes en el primer trimestre de 2022 ha sobre reaccionado ante las alzas de los precios de los productos energéticos.**

En marzo de 2022, los índices de precios de energía y de fertilizantes que difunde el BM sufrieron fuertes repuntes de 24.1% y 20.7%, respectivamente. **Los precios de los productos energéticos se duplicaron (101.6%) respecto a marzo de 2021, sumándose al ya fuerte crecimiento de 89.7% registrado el año pasado. En el caso del índice de precios de fertilizantes el incremento fue mayor, 128.7%, agregándose al aumento de 42.1% del año pasado.** Los países miembros del SICA son importadores de diferentes tipos de fertilizantes de la Federación de Rusia y Bielorusia, por lo que la reducción del suministro de esos países hace prever que los precios de los alimentos se mantendrán altos, con el consiguiente riesgo en los rendimientos de los cultivos agrícolas.

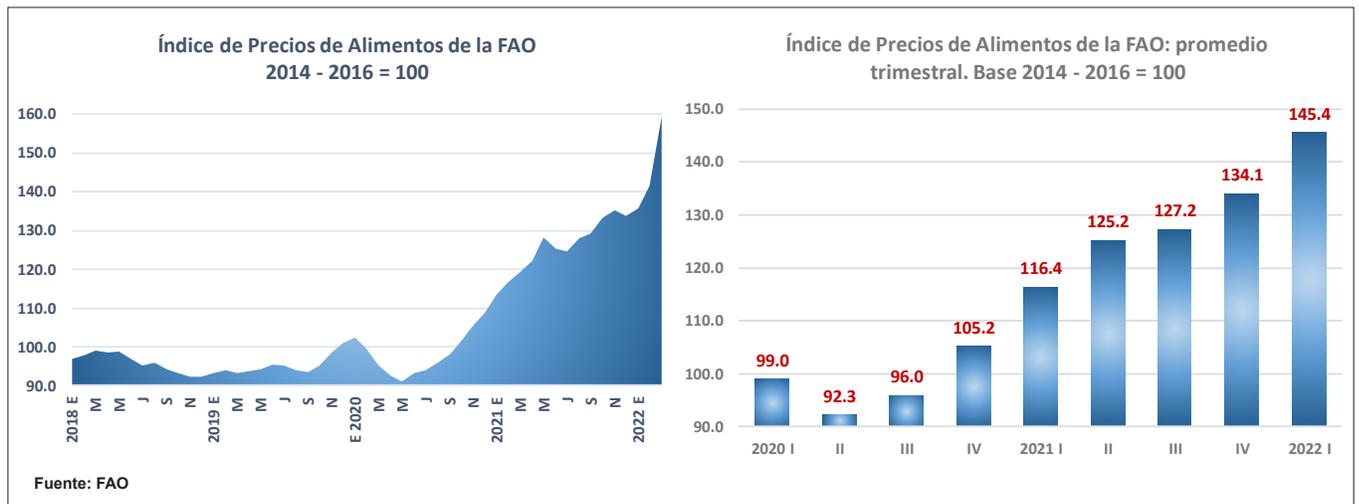
A raíz de la recuperación económica mundial y el correspondiente estímulo a la demanda, **los crecientes precios internacionales de petróleo se constituyen en una amenaza para la recuperación de los países no exportadores, como los de la región del SICA. Las alzas en precios de los combustibles se están trasladando a los precios de alimentos por varias vías:** i) aumentos en los costos de transporte, ii) incrementos en el precio de fertilizantes y otros insumos agrícolas, y, iii) uso de ciertos cereales para la producción de biocombustibles, lo que, a su vez, incide el incremento de costos para la producción de carne y lácteos (por la utilización del maíz amarillo como biocombustible).



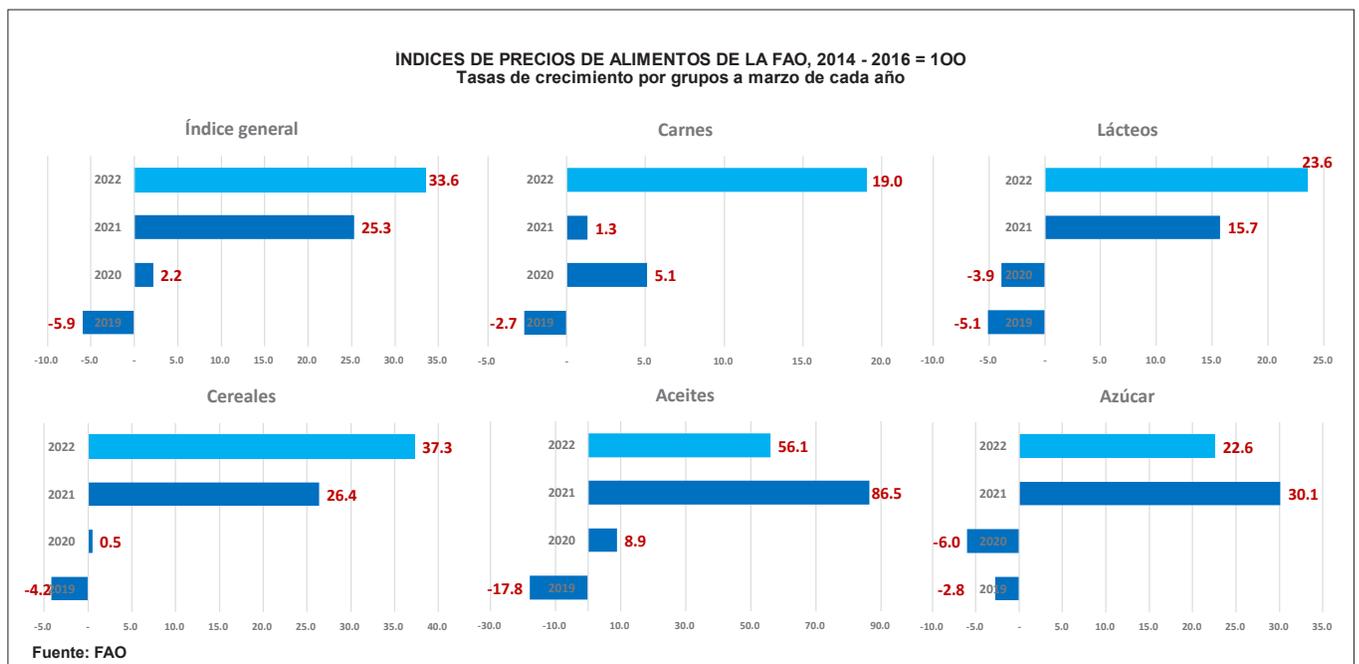
## Inflación histórica de los precios internacionales de alimentos

El **Índice de Precios de los Alimentos de la FAO** estima la variación mensual de los precios internacionales de una canasta de productos alimenticios que promedia índices de precios de cinco grupos de productos básicos ponderados conforme las cuotas medias de las exportaciones de cada grupo correspondientes al período 2014-2016.

El índice de precios de los alimentos de la FAO reportó en marzo de 2022 un promedio de 159.3 puntos, **lo que representa un crecimiento de 12,6 % respecto febrero. La FAO calificó esta alza como “un salto gigante que lo llevó a un nuevo nivel, el más elevado desde su creación en 1990”**. Con este nuevo máximo histórico los precios de alimentos subieron 33.6% en marzo del presente año respecto a igual mes de 2021.



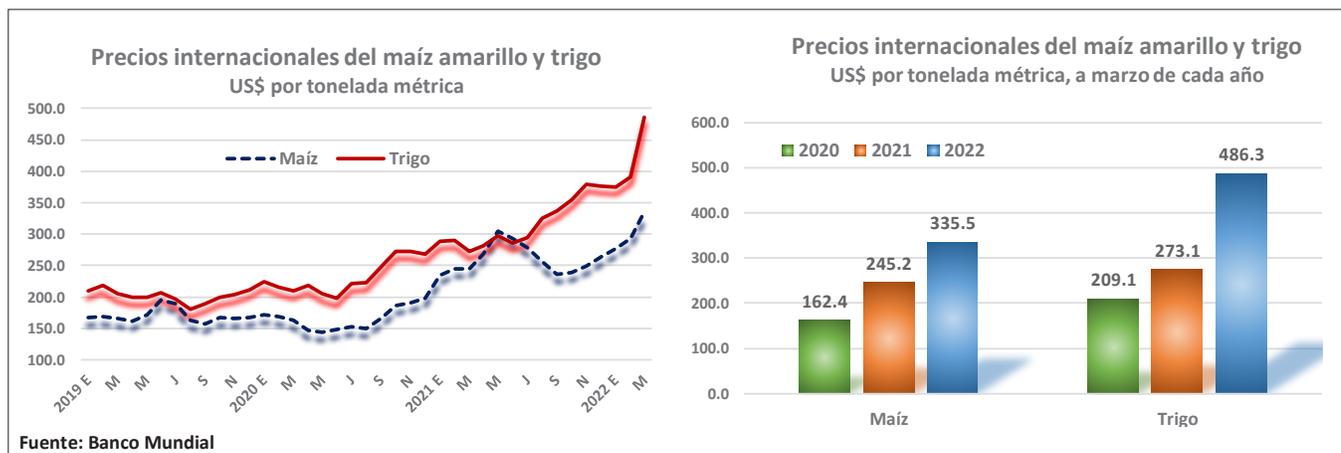
En el gráfico superior en el que se presentan los índices trimestrales de precios de alimentos, se puede apreciar la **tendencia claramente creciente del índice general desde el segundo trimestre de 2020**. Durante el primer trimestre de 2022 el Índice de Precios de Alimentos de la FAO creció casi en 25% respecto al mismo trimestre de 2021.



Al evaluar los precios por sub índices, el de **los cereales subió 17.6% en marzo de 2022 respecto a febrero, llegando al nivel más elevado registrado desde 1990. En términos anuales los precios de marzo se ubicaron 37.3% más altos que los del mismo mes de 2021**, debido a las alzas repentinas de los precios internacionales del trigo y los cereales secundarios, originadas en la reducción de las exportaciones de Ucrania y, en menor medida, de la Federación de Rusia. Adicionalmente, se generaron expectativas desfavorables sobre la situación de los cultivos en USA, lo que contribuyó a la fuerte subida de los precios del trigo en marzo.

En el caso de los cereales secundarios, subieron **20.4% en marzo de 2022, marcando niveles récord. Los precios del maíz, la cebada y el sorgo también alcanzaron los niveles más elevados registrados desde 1990.** Las expectativas de una contracción importante de las exportaciones de maíz de Ucrania, que es uno de los proveedores mundiales más importantes, aunadas a **los elevados costos de la energía y de los insumos**, repercutieron en un crecimiento mensual de 19.1% de los precios internacionales del maíz. Por su parte, los precios del sorgo aumentaron un 17.3 %, mientras que la incertidumbre sobre los suministros acentuó la presión sobre los mercados de cebada, ya de por sí escasos, haciendo que los precios subieran un 27.1% respecto a febrero. Mientras tanto, el valor de los precios del arroz de se mantuvieron estables.

**El seguimiento de los precios internacionales del trigo y el maíz amarillo es importante para la SAN, ya que ambos cereales tienen un peso significativo en las Canastas Básicas de Alimentos (CBA) de los países de la región del SICA**, siendo insumos relevantes para la disponibilidad del pan, carnes y huevos, entre otros productos alimenticios.



Las gráficas superiores muestran las tendencias claramente alcistas de dos cereales de mucha importancia para los países de la región del SICA, como son el trigo y el maíz amarillo (utilizado este último para la producción de pienso). El precio internacional de la tonelada métrica de trigo en marzo de 2022 ascendió a US\$ 486.3, mostrando un fuerte repunte de 24.5% respecto a febrero; en términos anuales el precio subió fuertemente, 78.0%, respecto a marzo de 2021. En el caso del maíz amarillo la tonelada métrica experimentó un incremento mensual de 14.7% en marzo de 2022, con lo que el precio llegó hasta los US\$ 335.2, lo que representa un nivel de precios superior en 36.9% sobre el observado en igual mes de 2021.

Los precios de aceites vegetales sufrieron un fuerte incremento de 23.2% en marzo de 2022, marcando un nuevo récord; en términos anuales subieron 56.1% en marzo del año en curso, sumándose al alza de 86.5% reportada en marzo de 2021. La tendencia significativamente alcista





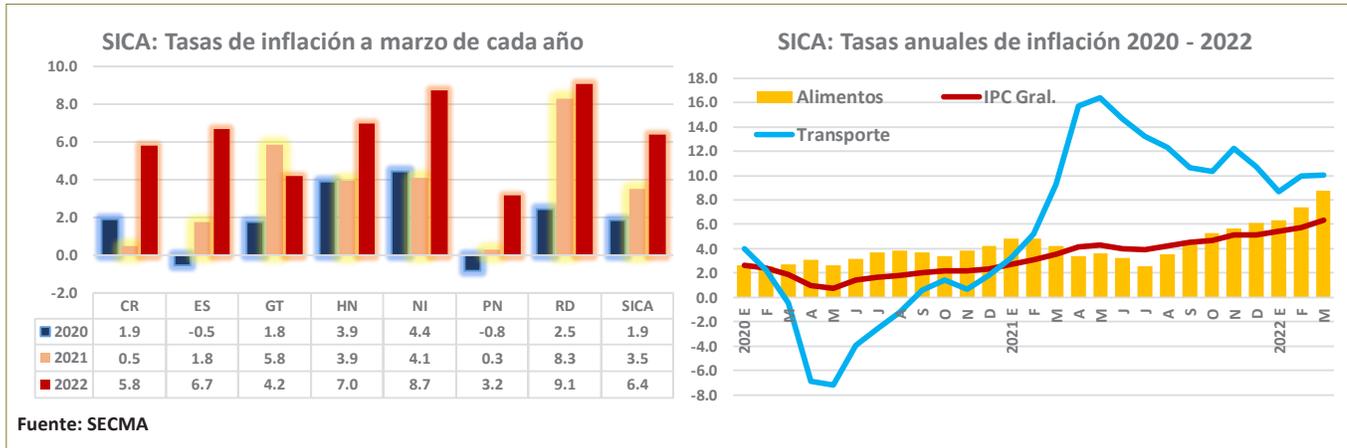
estuvo determinada por las subidas de las cotizaciones internacionales del aceite de girasol que crecieron fuertemente debido a la caída de las exportaciones provocadas por la invasión a Ucrania. Por otra parte, los precios de los aceites derivados de la palma, soja y colza también subieron ante la mayor demanda que obliga la sustitución de aceite de girasol. **Es claro que la volatilidad de precios y los niveles más elevados del petróleo crudo también empujaron al alza los precios internacionales de los aceites vegetales.**

**El resto de componentes del Índice de Precios de los Alimentos de la FAO también experimentaron fuertes alzas anuales en marzo de 2022: el índice de los productos lácteos aumentó 23.6%, el de carnes 19.0% y el del azúcar 22.6%**, con excepción del grupo de carnes, las alzas de precios se produjeron por encima de los crecimientos nada despreciables reportados el 2021.

Conforme las estimaciones del BM publicadas el 26 de abril de 2022 (El País, España), **se proyecta que los precios internacionales de los alimentos cerrarán 2022 con un aumento superior al 23.0%**, alza en la que los precios de los cereales y los aceites continuarán siendo protagonistas. **El BM considera que será hasta 2023 que los precios de los alimentos empezarán a desinflarse, en dicho año se esperaría que registren una reducción de 10%**. El escenario base de estas proyecciones puede sufrir variaciones y en el caso de que la guerra se prolongue, los precios podrían acabar siendo aún más altos y más volátiles.

## II. INFLACIÓN DE ALIMENTOS EN LA REGIÓN DEL SICA

La tendencia creciente de los precios del transporte y alimentos determinaron el alza de la inflación regional



Los datos a marzo de 2022 de los Índices de Precios al Consumidor (IPC), publicados por la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano (SECMA), reflejan la repercusión del contexto internacional en las tasas de inflación en la región del SICA. **El comportamiento alcista de los precios internacionales de los alimentos y los combustibles representan un shock externo de precios en economías importadoras netas de materias primas, que se ha traducido en tasas de inflación más altas.** La tasa de inflación promedio del SICA se incrementó, pasando de 3.5% en marzo del año pasado a 6.4% el mismo mes de 2022, y tal como se observa en el gráfico superior, efectivamente han sido las agrupaciones de alimentos y transporte (que contiene precios de combustibles) las que han incidido claramente en el aumento del IPC. **Es importante acotar que Guatemala es la excepción en la región, ya que la inflación general se redujo a marzo de 2022; no obstante, la inflación ha sido relativamente alta en los últimos dos años.**

Los precios del grupo alimentos, que tienen un importante peso en las ponderaciones de la canasta de mercado del IPC, **están generando presión alcista en la región en los últimos dos años, aunque con tasas de inflación significativamente mayores en 2022.** Con la excepción de Guatemala (que viene de un fuerte repunte de precios en 2021), el resto de países miembros del SICA sufrió incrementos en las tasas de inflación del grupo alimentos del IPC. **En promedio la región del SICA duplicó la inflación de alimentos, al pasar de 4.2% a 8.8% entre marzo de 2021 y marzo de 2022.** Dos países de la región: Nicaragua (13.7%) y República Dominicana (11.6%) experimentaron alzas de dos dígitos.

**Tasas de inflación del grupo de alimentos en el SICA**  
Índices de Precios al Consumidor a marzo de cada año

	2020	2021	2022
Costa Rica	1.8	0.5	9.6
El Salvador	1.1	1.2	9.8
Guatemala	2.3	8.8	4.9
Honduras	4.1	3.3	9.0
Nicaragua	4.3	5.5	13.7
Panamá	-0.8	1.5	2.7
Rep. Dominicana	6.2	9.1	11.6
SICA	2.7	4.2	8.8

Fuente: SECMA



Es importante destacar que la agrupación de bienes y servicios de transporte del IPC **mostró tasas de inflación más altas y más volátiles que la agrupación de alimentos en los dos últimos años en la región del SICA.**

**La inflación promedio de la agrupación transporte del IPC en la región del SICA mostró altas tasas de crecimiento en marzo de 2021 (9.3%) y en marzo de 2022 (10.1%).** Resulta llamativo que varios países de la región reportaron tasas de inflación de dos dígitos en los gastos de transporte: Costa Rica (13.5%), República Dominicana (12.6%), Nicaragua (12.0%) y Panamá (11.8%).

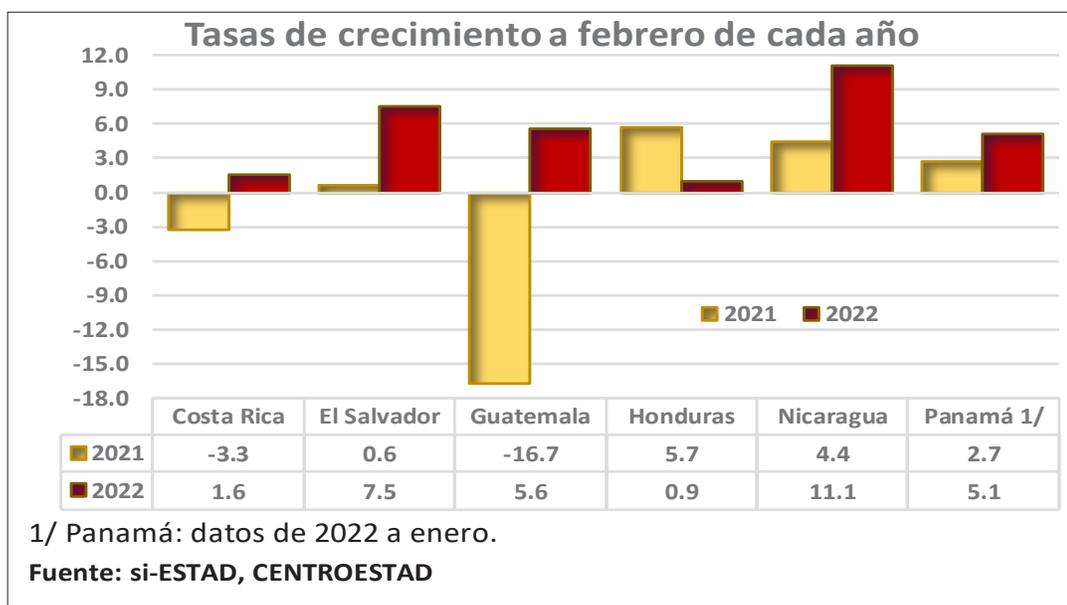
	2020	2021	2022
Costa Rica	0.9	5.9	13.5
El Salvador	-2.0	2.3	7.8
Guatemala	1.5	18.7	7.4
Honduras	1.0	6.8	5.3
Nicaragua	0.1	7.6	12.0
Panamá	-3.7	5.1	11.8
Rep. Dominicana	-1.2	18.7	12.6
SICA	-0.5	9.3	10.1

Fuente: SECMCA

A la fecha hay algún consenso entre diferentes organismos internacionales en que el panorama de la inflación regional, en el que prevalece la incertidumbre geopolítica, tiende a elevar la probabilidad de que **los precios internacionales de los combustibles y de los alimentos importados, particularmente los cereales como el trigo y el maíz amarillo, sigan subiendo el resto del año y que incluso se mantengan altos en 2023.**

### Alzas en las Canastas Básicas de Alimentos

Con los datos disponibles de la CBA a febrero de 2022 (Panamá a enero) se puede ilustrar en el gráfico inferior **el impacto que está teniendo el crecimiento sostenido de los precios internacionales de alimentos básicos en los países de la región del SICA.** En el gráfico inferior es claro que, con la excepción de Honduras, en el resto de países el valor de la CBA se ha incrementado desde 2020.



Las alzas en el valor de las CBA más importantes se reportaron en Nicaragua cuya CBA subió en 11.1%, El Salvador 7.5%, Guatemala 5.6% y Panamá 5.1%. En Costa Rica el incremento de la CBA fue menor, 1.6%, mientras que en Honduras el valor de la CBA se mantuvo relativamente estable, 0.9%.



## Impacto de la inflación en las poblaciones vulnerables

El aumento en la inflación, particularmente la de alimentos, afecta principalmente a los estratos de población de menores ingresos, en los que el peso relativo de este tipo de gastos en los países miembros del SICA podría situarse en torno al 50% o más de sus gastos totales; este tipo de hogares se ubican por lo general bajo el umbral de pobreza extrema y se concentran en áreas urbanas de ingresos bajos y en las zonas rurales habitadas por pequeños productores agrícolas sin acceso a la tierra.

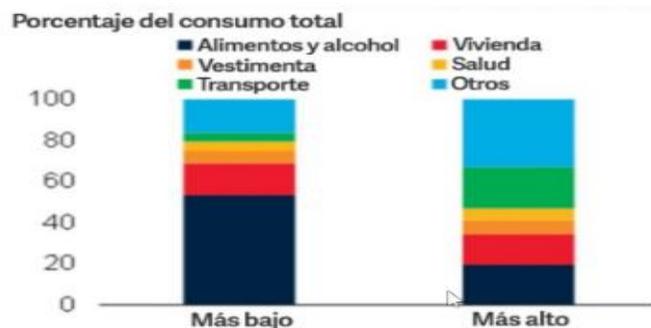
El BM divulgó en una publicación (23 de marzo de 2022) en que analiza que la inflación podría causar estragos en los pobres del mundo. Según los expertos del BM las alzas de precios pueden reducir el valor de los salarios y los ahorros reales, con lo que aumentaría la pobreza en los hogares de bajos y medianos ingresos, que son más vulnerables ante la inflación respecto los hogares de ingresos altos. Bajo esta óptica, la inflación tiende a empeorar la distribución del ingreso, la desigualdad y la pobreza; **la inflación que actualmente está erosionando los ingresos de los hogares puede revertir los avances en la lucha contra la pobreza.**

El BM valida una presunción generalmente intuitiva: **los hogares más pobres pueden experimentar tasas de inflación más altas que los hogares ricos.** Esta afirmación parte de analizar que la metodología de cálculo de la inflación supone un consumidor promedio al que se le estima una canasta de mercado, pero en la realidad el gasto del consumidor varía sustancialmente en función del ingreso.

**Los hogares de más bajos ingresos en las economías emergentes y en desarrollo gastan aproximadamente el 50% de sus ingresos en alimentos, lo que contrasta con el 20% en el caso de los hogares de más altos ingresos.**

La fuerte inflación que actualmente está afectando a las economías de los hogares, particularmente la inflación de precios de alimentos y de energía afectará de forma más intensa a los hogares pobres de más bajos ingresos. **Los hogares de altos ingresos pueden mitigar la inflación mediante la adquisición de bienes de menor calidad en tiempos de crisis o aprovechar descuentos, lo cual no es posible para los hogares pobres.**

Composición del gasto de consumo, por grupo de ingreso



Fuente: BM sobre una muestra de 90 mercados emergentes y economías en desarrollo, incluidos 24 países de ingresos bajos. “Vivienda” contiene electricidad y otros servicios públicos; “Transporte” incluye compras de vehículos y combustibles; y “Otros” incluye muebles, atención personal y servicios financieros. El segmento de consumo más bajo corresponde al percentil 50 e inferior, el segmento de consumo más alto corresponde al percentil 91 y superior.



### III. RECOMENDACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA

**Ante este panorama altamente inflacionario, ya los gobiernos de los países de la región del SICA han tomado diferentes medidas de carácter excepcional y temporal para mitigar el impacto en los gastos de los consumidores**, por ejemplo, reducciones arancelarias a la importación de ciertos alimentos, como los cereales; suspensión de algunos de los impuestos que regularmente se incluyen en los precios a los combustibles; y, entrega o incremento de subsidios para el consumo de gas y electricidad a las poblaciones vulnerables. Por otra parte, **algunos gobiernos están incrementando acciones para la inspección de precios en puntos de venta y alentando a la población a denunciar la especulación de precios** que suelen darse ante el rápido crecimiento de la inflación y la percepción, a veces sobredimensionada, de la magnitud de la crisis.

Con relación al marco de políticas públicas que se podrían adoptar en el contexto inflacionario, de pobreza y de inseguridad alimentaria y nutricional que está impactando a nivel global, diferentes organismos internacionales (FAO, IFPRI y BM, entre otros) han hecho recomendaciones de política pública, que los países de la región del SICA puede considerar como un menú de opciones que amplíen o complementen las acciones que ya los gobiernos están implementando.

Es importante que las acciones de política pública de corto y mediano plazo se adopten con una visión clara de los objetivos que se pretende conseguir. Por ejemplo, para el BM (25 de marzo de 2022) es importante **hacer énfasis en la importancia de construir un sistema alimentario más resiliente que proteja a las personas frente a la crisis**. Por su parte, para el IFPRI (14 de abril de 2022) **las medidas más eficaces para combatir la inseguridad alimentaria serán aquellas que apunten a mantener abierto el comercio de productos alimenticios y fertilizantes y mitigar los impactos de los altos precios de los alimentos en los más vulnerables con asistencia específica y ayuda humanitaria**.

A continuación, se detalla una síntesis de las principales recomendaciones de política pública, elaboradas a partir de las propuestas del IFPRI y el BM, principalmente.

- **Mantener abierto el comercio de alimentos.** Es importante la coordinación entre los países para mantener el flujo comercial de productos alimenticios. El G-7 ha exhortado a todos los países a mantener abiertos sus mercados alimentarios y agrícolas, y a evitar toda restricción injustificada a sus exportaciones. **Las restricciones a la exportación pueden hacer que los precios mundiales suban aún más**, lo que dificulta la compra de alimentos para los países importadores netos de alimentos. La forma en que la comunidad mundial manejó este problema a principios de 2020 debería ser un ejemplo a seguir ahora: la mayoría de los países se abstuvieron de implementar prohibiciones.
- **Evitar el acaparamiento y las compras de pánico.** Esta acción puede interrumpir la comercialización ordenada de productos básicos y hacer subir los precios a corto plazo. El acaparamiento de suministros (importar y almacenar muchos meses de granos) **puede exacerbar la volatilidad de los precios y potencialmente ser costoso ya que los precios caen con el tiempo a medida que hay más suministros disponibles**. Para el logro de esta medida de política, se recomienda que los países cuenten con **sistemas de información de mercados para mejorar la toma decisiones de compra más evidencia estadística** y evitar las compras de pánico.



- **Apoyar a los consumidores y los hogares vulnerables a través de redes de protección social.** Se recomienda mantener o ampliar los programas de protección social de los consumidores. No solo en lo que respecta a la disponibilidad de alimentos, sino la asequibilidad de estos.
- **Orientar los subsidios alimentarios hacia los más necesitados.** En un entorno de recursos limitados, los gobiernos deben priorizar la asistencia a los hogares más vulnerables, con lo que se podría reducir el riesgo de aumento de la inseguridad alimentaria, y como se vio en 2007/08 y 2010/11, disturbios por alimentos y una mayor inestabilidad política.
- **Apoyar a los agricultores.** Se debe priorizar la protección de las cosechas de la próxima temporada ayudando a los productores a enfrentar la menor disponibilidad y el aumento de los precios de los insumos, incluidos los de los fertilizantes. Medidas como eliminar los obstáculos al comercio de insumos, uso más eficiente de fertilizantes, y reorientar las políticas públicas y el gasto a los agricultores podrían ayudar a proteger la producción de alimentos dentro de seis meses.
- **Trabajar para transformar los sistemas alimentarios de modo que sean más resilientes y lograr una SAN que perdure en el tiempo.** Es necesario reconvertir los sistemas alimentarios que se estaban recuperando de múltiples crisis antes de la guerra.



## IV. CONCLUSIONES

- La invasión rusa a Ucrania ha perturbado el contexto político y económico global y ha generado mayor fragilidad en los sistemas alimentarios que ya sufrían los efectos de las medidas adoptadas para enfrentar la pandemia del COVID-19 en los últimos dos años. Adicionalmente, el impacto de fenómenos climáticos extremos, la recuperación de la demanda global en la medida que se incrementó la vacunación y los desajustes en la cadena de suministro que afectaron los flujos de comercio, contribuyeron en marzo de 2022 a un nuevo aumento histórico de los precios internacionales de los alimentos.
- Tanto la Federación de Rusia como Ucrania son importantes productores de alimentos y tienen una participación significativa en el suministro mundial de cereales: cebada, trigo y maíz, así como también de aceite de girasol. Los precios de los alimentos ya se situaban en máximos históricos antes de la guerra y son previsibles mayores presiones inflacionarias debido a la incertidumbre sobre las cosechas de las próximas temporadas agrícolas ante el comportamiento alcista de los precios de los fertilizantes originado, en parte, por los incrementos de los energéticos.
- Por cada aumento de un punto porcentual en los precios mundiales de los alimentos, 10 millones de personas adicionales se suman a la pobreza extrema. El impacto de la inflación recaerá principalmente en los países de ingresos medios y bajos, en particular en los que más dependen de las importaciones de alimentos, como los del SICA.
- La invasión a Ucrania impactará a las economías latinoamericanas por dos vías. 1) un menor crecimiento económico mundial que dificultará la recuperación del PIB, luego de las consecuencias de la pandemia del COVID-19. 2) la inflación afectará de forma diferenciada a los países importadores netos de alimentos y energéticos, como los del SICA. El aumento de la inflación, las condiciones financieras más restrictivas, la desaceleración de los principales socios comerciales, el aumento de la pobreza y el descontento social pueden comprometer la estabilidad socioeconómica de la región latinoamericana.
- Los precios internacionales del petróleo en marzo de 2022 (US\$ 108.5) respecto a igual mes del año pasado (US\$ 62.4) experimentaron un fuerte crecimiento de 74.0%, que se suma al aumento de 108.7% registrado el año pasado. Muy probablemente los precios del petróleo no descenderán de los US\$ 100 el barril durante el año en curso y se esperaría que sea hasta el 2023 que esto suceda.
- Los precios internacionales de los fertilizantes se incrementaron 128.7% en marzo de 2022, agregándose al aumento de 42.1% del año pasado. Los países miembros del SICA son importadores de fertilizantes de la Federación de Rusia y Bielorusia, por lo que la reducción del suministro hace prever que los precios se mantendrán altos, con el consiguiente riesgo en los rendimientos de los cultivos agrícolas.
- El índice de precios de los alimentos de la FAO reportó en marzo de 2022 un crecimiento de 12.6 % respecto a febrero. La FAO calificó esta alza como un salto gigante que lo llevó a un nuevo nivel, el más elevado desde la creación del índice en 1990. Con este nuevo máximo histórico los precios de alimentos subieron 33.6% en marzo del presente año respecto igual mes de 2021.



- Los precios internacionales de los cereales fueron claramente alcistas. El trigo y el maíz amarillo son importantes en el consumo de los países miembros del SICA. El precio internacional de la tonelada métrica de trigo (US\$ 486.3) mostró un fuerte repunte de 24.5% respecto a febrero; en términos anuales el precio subió fuertemente, 78.0%, respecto a 2021. En el caso del maíz amarillo la tonelada métrica experimentó un incremento mensual de 14.7% en marzo de 2022, con lo que el precio llegó hasta los US\$ 335.2, lo que representa un alza de 36.9% respecto al observado en igual mes de 2021.
- La tasa de inflación promedio del SICA se incrementó de 3.5% en marzo del año pasado a 6.4% el mismo mes de 2022 y fueron las agrupaciones de alimentos y transporte (que contiene los combustibles) las que han incidido claramente en el aumento de la inflación. La inflación elevó el costo de la CBA de la mayor parte de países de la región, lo que provocará un aumento de la pobreza y de la inseguridad alimentaria y nutricional.
- Las alzas de precios reducen el valor de los salarios y los ahorros reales, aumentando la pobreza en los hogares de más bajos ingresos, que son más vulnerables ante la inflación respecto a los hogares de ingresos altos. La erosión del poder adquisitivo que produce la inflación tiende a empeorar la distribución del ingreso, la desigualdad y la pobreza, con lo que se pueden revertir los avances en la lucha contra la pobreza en la región del SICA.
- Los gobiernos de los países miembros del SICA han tomado medidas de carácter excepcional y temporal para mitigar el impacto de la inflación en los gastos de los consumidores, como, por ejemplo, reducciones arancelarias a la importación de ciertos alimentos, como los cereales; suspensión de algunos de los impuestos que regularmente se incluyen en los precios a los combustibles; y, entrega o incremento de subsidios para el consumo de gas y electricidad a las poblaciones vulnerables.
- Las acciones de política pública para enfrentar la crisis de precios de alimentos deben plantearse objetivos claros, por ejemplo: construir un sistema alimentario más resiliente que proteja a las personas frente a la crisis; o, implementar medidas eficaces para combatir la inseguridad alimentaria apuntando a mantener abierto el comercio de productos alimenticios y fertilizantes y mitigando los impactos de los altos precios de los alimentos en los más vulnerables con asistencia específica y ayuda humanitaria.
- Entre las medidas de política pública que recomiendan los organismos internacionales especializados ante la crisis de precios de alimentos se encuentran: mantener abierto el comercio de alimentos, evitar el acaparamiento y las compras de pánico, apoyar a los consumidores y los hogares vulnerables a través de redes de protección social, orientar los subsidios alimentarios hacia los más necesitados, apoyar a los agricultores, y, trabajar para transformar los sistemas alimentarios de modo que sean más resilientes y lograr una SAN que perdure en el tiempo.





**SICA**  
Sistema de la Integración  
Centroamericana

**PROGRESAN-SICA**

Programa de Sistemas de Información para la Resiliencia en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Región del SICA



Vital ubicado en el edificio de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA), elaborado por el artista salvadoreño Fernando Llort Choussy.

**Elaborado por:**

**Programa de Sistemas de Información para la Resiliencia en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Región del SICA segunda fase (PROGRESAN-SICA II)**

**Abril, 2022**