

AJUSTE ESTRUCTURAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

*MsC. Ma. Cecilia Vega Guzmán**

El Ajuste Estructural, es una estrategia de acumulación de capital que ha empezado a tener una importante presencia en el ámbito de las Ciencias Sociales como objeto de estudio, por cuanto las medidas económicas que contempla, inciden en los procesos sociales provocando cambios significativos, estableciendo modificaciones sustanciales en el Estado y planteando la reestructuración de la Política Social.

ORIGEN Y CONCEPTUALIZACION DEL PROCESO DE AJUSTE ESTRUCTURAL

El desarrollo capitalista propició un proceso de expansión económica global posterior a la Segunda Guerra Mundial que permitió su recuperación y alcanzó dimensiones que iniciaron su declive al finalizar la década del 60. Como producto del agotamiento de las formas de producción y concertación a causa de la saturación de la demanda en las economías centrales y del acelerado crecimiento del sindicalismo, el capital experimentó una significativa presión debido al alza constante de los salarios. También se apunta como factor detonante de la crisis, el agotamiento del desarrollo fundamentado en relaciones sociales de producción que depredan el ambiente⁽¹⁾, así como el fluido de ahorro externo que propició un significativo endeudamiento de los países periféricos, como forma de desarrollar las propuestas incentivadas por el capital para el crecimiento económico.

Este último aspecto, señaló un punto de partida importante para definir la estrategia que permitiera crear nuevas condiciones a la dinámica económica del capital internacional y recreara las relaciones de los países centrales, con la periferia.

Fue así, como a la luz de los planteamientos del neoliberalismo, se desarrolla la propuesta del Ajuste Estructural.

¹ Trabajadora Social. Centro Regional de Occidente. San Ramón. Alajuela Universidad de Costa Rica.

¿QUE ES EL AJUSTE ESTRUCTURAL?

Es una estrategia de acumulación de capital con un conjunto de medidas de política económica que tienen el propósito de adaptar o ajustar la economía y la estructura productiva de un país, para que funcionen a tono con los requerimientos del mercado mundial y de la división internacional del trabajo. Se busca crear las condiciones necesarias para la reproducción y acumulación de capital, que permita a su vez el pago de la deuda externa por parte de los países deudores en el mundo; que debilitan el equilibrio financiero de las grandes economías centrales.

El Ajuste, plantea la reestructuración productiva de manera que se genere una importante producción para el mercado internacional que aporte divisas necesarias para hacerle frente a la deuda externa. Los productos no generados en los territorios nacionales, podrán adquirirse en el mercado internacional a un menor costo de producción; lo que disminuye su precio.⁽²⁾

¿QUE ES LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA?

Es la manera o forma en que históricamente se han organizado y conformado las actividades productivas de un país. Algunas actividades son más importantes que otras por la relación que a través de ellos se establece con el mercado mundial mediante la relación internacional del trabajo.⁽³⁾

En nuestro país, el café y el banano, dos productos agrícolas de significativa circulación en el mercado internacional, han conformado un sector social con características que los distinguen en cada caso: los productores de café, grandes, medianos y pequeños, han tenido presencia nacional con demandas frente al Estado para continuar la producción. El banano ha estado en manos de compañías extranjeras que trasladan importantes cantidades de excedentes al exterior y en un bajo porcentaje en manos de empresarios nacionales que experimentan un excedente acumulado que se traduce en beneficios y un diferencial acceso al consumo de bienes y servicios, respecto a los productores de café.

En orden de menor importancia, se encuentra la producción ganadera para consumo interno, y para la exportación; la producción azucarera y en otro nivel, las actividades productivas destinadas en parte a abastecer el mercado local y el internacional en menor escala como son: la producción de granos básicos, la

leche y sus derivados, los productos avícolas y la producción industrial que se ubica en el sector del mismo nombre.

Cada una de las actividades es asumida por distintos sectores sociales y económicos que se han conformado a partir del peso económico que la actividad productiva tiene en el conjunto de la producción nacional y su expresión en el producto interno bruto.⁽²⁾

LA RELACION DE LOS SECTORES SOCIALES Y ECONOMICOS CON LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA

La diversidad de actividades productivas en que se sustenta la estructura productiva de Costa Rica, ha conformado sectores económicos y sociales que se identifican socialmente según la mayor o menor importancia económica de la actividad a que se dedican y de si lo que producen se destinó al mercado interno o al internacional.

El Proceso de Ajuste Estructural identifica la estrategia de promoción de las exportaciones como una vía para la transformación de la estructura productiva, conjuntamente con el desarrollo de la agricultura de cambio y la reconversión industrial como propuesta específica. Estas permiten que los sectores minoritarios dedicados a tales actividades se benefician, no así los que se dedican a la producción para consumo interno por cuanto las ventas se hacen en moneda nacional. De ahí que el intercambio comercial que se realiza con el mercado internacional es un elemento importante que incide en la conformación de un sector económicamente poderoso.

EJES CENTRALES SOBRE LOS QUE ACTUA EL PROCESO DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Los dos ejes centrales sobre los que actúa el Ajuste Estructural son:

- 1-** Reforma del Estado
- 2-** Reestructuración del Aparato Productivo.

REFORMA DEL ESTADO

Se pretende con este proceso, disminuir el déficit fiscal, centrando la atención en la disminución del gasto público y el aumento en los ingresos fiscales. La reducción del gasto público se busca disminuyendo el gasto social y con una política conservadora de salarios, disminución de las transferencias del Estado, disminución de transferencias de Asignaciones Familiares y rebaja de pensiones.

El aumento de los ingresos fiscales se centra en el desarrollo de una estructura tributaria regresiva que favorece a los sectores exportadores y carga fuertemente con impuestos a los que menos tienen. Ello da origen a medidas como el impuesto a los salarios, aumento del impuesto de consumo, gravación de los artículos de primera necesidad.

En resumen, se busca hacer el Estado más dinámico, restringir su tamaño y desarrollar funciones de apoyo a la dinámica productiva del capital según se plantea en los documentos de la Comisión de Reforma del Estado.⁽³⁾

REESTRUCTURACION DEL APARATO PRODUCTIVO

La prioridad en este ámbito, es el fomento a la producción de bienes exportables. Ello define cuáles son los sectores más importantes y que tipo de producción tiene prioridad. La transnacionalización del agro con la participación de grandes empresas nacionales aliadas al capital internacional es un elemento que tiene presencia significativa en las economías de la región.⁽³⁾

APARATO PRODUCTIVO, POLITICAS SECTORIALES Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

La reestructuración del aparato productivo en el agro centra su atención en la producción para exportar de ahí que se establece un conjunto de políticas para el sector agropecuario, que inciden en su dinámica y afectan la seguridad alimentaria, es decir, la capacidad de una economía para producir o abastecer los bienes alimentarios necesarios para su población. Esto se produce por el desestímulo a la producción de alimentos para consumo nacional, especialmente los granos básicos. Nos referimos a las políticas de:

- a-** Precios
- b-** Comercialización
- c-** Estabilización

Los gobiernos establecen mecanismos de comercialización para evitar que el monopolio comercial explote a los productores. Sin embargo en el Proceso de Ajuste Estructural (PAE) se plantea la consideración de que cuando los organismos públicos son ineficientes, pueden ser más perjudiciales para los productores y consumidores. Por ello se deben eliminar o reducir aquellas instancias paraestatales que comercian y en su lugar establecerse mecanismos de competencia. Esta lógica hace que se afecten los precios, la comercialización y la producción de aquellos bienes agrícolas que a través de los años han sido el sustento de la población.

En lo que a la estabilización se refiere, el enfoque neoliberal que sustenta señala que la estabilización de precios conduce a mayores costos y menores beneficios; por cuanto los precios estables podrían representar desestabilización en los ingresos de los agricultores. Por lo tanto se recomienda que adopten su patrón de cultivo mientras que los consumidores ajustan sus hábitos de consumo.

En el caso de que la producción no sea competitiva y rentable, según lo establecen las nuevas demandas de mercado, deben orientarse hacia otros productos.

¿POR QUE CON EL AJUSTE ESTRUCTURAL SE AFECTAN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICION?

Al privilegiarse el apoyo a la llamada agricultura de cambio, se busca realizar transformaciones estimulando fuertemente la diversificación de cultivos no tradicionales para la exportación. Con ello la producción para el mercado interno se debilita y especialmente el caso de los granos básicos: arroz, frijol y maíz.

Otra medida que afecta la Seguridad Alimentaria es la eliminación de los subsidios a la producción nacional, lo que encarece los costos de productos en el mercado nacional respecto de los precios del mercado internacional. A ello se debe que se observen: alto costo de insumos, de herramientas y un menor desarrollo tecnológico.

Resulta sumamente costoso para el pequeño y mediano productor asumir la producción nacional. Ello quizá les obliga a replegarse a sus espacios de subsistencia o a formar parte del sector informal de la economía pues es difícil que una familia abandone el cultivo del maíz y frijol para dedicarse al cultivo de flores de exportación o al cultivo de otros productos no tradicionales si no tienen

acceso al crédito y a la asistencia técnica, por eso es necesario señalar como las medidas de ajuste, se convierten en un elemento que atenta contra la seguridad alimentaria de aquellos países expuestos al proceso y en donde no se dan las condiciones para un reemplazo en la provisión de alimentos.

Con la agricultura de cambio, la pequeña unidad productiva campesina se ve enfrentada a los nuevos patrones de producción competitiva, poniéndose en peligro su sobrevivencia. Así se observan medidas de desestímulo a la producción:

Liberalización de la importación de granos básicos.

Convergencia de precios internacionales de granos con los precios nacionales.

Eliminación de subsidios que se concede a los productores nacionales y precios de sustentación.

Límite al monto de crédito subsidiado.

Reducción y eliminación de precios de sustentación.⁽²⁾

Estas inciden en la producción puesto que establecen un claro debilitamiento de aquella producción en que se sustenta la base alimentaria de un país.

Alexander Shetzman, experto de la FAO, señala en su informe sobre Seguridad Alimentaria que sobre el particular se identifican dos problemas fundamentales:

- a- disponibilidad.
- b- acceso.

La disponibilidad se refiere a la posibilidad de contar con ciertos bienes para la alimentación, que se encuentran en el mercado.

El problema de la disponibilidad esta directamente relacionado con las características de la producción nacional e internacional de bienes de consumo colectivo que abastecen los mercados.

El acceso por su parte, se refiere a la capacidad de consumo de bienes alimentarios a partir del ingreso, ya que de este depende la adquisición de alimentos

salvo en aquellos casos en que la pequeña unidad económica campesina permita abastecer algunos artículos de consumo alimentario como los granos básicos.

En el marco del proceso de Ajuste Estructural, es obvio que ambos problemas tienden a acentuarse debido al aumento en los costos de producción, a la disponibilidad, a la contracción de los ingresos de la población que dificulta el acceso a los bienes alimentarios, muchos de los cuales se encarecen a medida que su importación se hace necesaria o cuando se eliminan los subsidios.

Otro factor que afecta la Seguridad Alimentaria y la base nutricional de la población es el de los hábitos de consumo. Especialmente cuando se generan patrones al privilegiarse la producción industrial, manufacturera o de agricultura para la exportación ya que los bienes alimentarios que se consumen, no representan la mejor opción nutricional.

La población consume lo que puede, no lo que realmente necesita para mantener un estado nutricional adecuado, es decir la disponibilidad y el acceso están fuertemente determinados por aquellas medidas de política económica y también social que establecen condiciones a la Seguridad Alimentaria en el marco del proceso de Ajuste Estructural.

Esta situación, invisibilizada por la dinámica económica, debe evidenciarse a efecto de que se atiendan las expresiones concretas de los problemas de disponibilidad y acceso de forma inmediata y se prevean situaciones a futuro, evitando carencias masivas.

CITAS BIBLIOGRAFICAS

- 1- Carmona Segnini Ana y otros. "Raíces y entorno del Ajuste Estructural". Del Otro Lado del Ajuste (178), UNA, Heredia 1994.
- 2- Gaete A. Marcelo. "¿Qué es el Ajuste Estructural?" C.E.P. ALFORJA, San José, Costa Rica 1990.
- 3- Vega Ma. Cecilia. "Diagnóstico de Necesidades de Investigación en Política Social en Costa Rica". U.C.A. Managua, Nicaragua, 1994. Inédito.

BIBLIOGRAFIA

CEPAS "Ajuste Estructural y Desajuste Social": Documento de Análisis # 11. Manuel Rojas Bolaños. San José, Costa Rica. 1990.

HONDURAS, CADESCA, CEE. "Efectos de la Política Macro-económica en la Agricultura y la Seguridad Alimentaria". Programas de Formación en Seguridad Alimentaria. Hugo Noé Pino. Rodulio Perdomo. Tegucigalpa 1990.

GAETE A. MARCELO: "¿Qué es el Ajuste Estructural?" Centro de Estudios y Publicaciones ALFORJA, San José, Costa Rica, 1990.

_____ ¿Qué es la Agricultura de Cambio? Centro de Estudios y Publicaciones ALFORJA, San José, Costa Rica 1990.

LINDENBERG MARC, "Procesos de Ajuste Estructural, en Países en Desarrollo: dimensión económica y política". San José. Asociación Libro Libre, 1989.

VEGA, MA. CECILIA. "Diagnóstico de Necesidades de Investigación Política Social en Costa Rica" Documento inédito, Universidad Nacional Autónoma de Centroamérica. UCA. Managua, Nicaragua, mayo 1994.1